

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про внесення зміни до пункту 41<sup>1</sup>**  
**постанови Кабінету Міністрів України**  
**від 9 грудня 2020 р. № 1236»**

**1. Мета**

Запобігання стрімкому зростанню цін на природний газ побутовим споживачам на період дії карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, припинення зловживання окремими постачальниками монопольним становищем на ринку природного газу та захисту вразливих споживачів.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Запровадження повністю ринкових цін на газ для населення, яке було однією з основних тем переговорів з МВФ впродовж багатьох років, відкладалося багато разів, але з 1 серпня 2020 року таки стало реальністю відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 1 липня 2020 р. № 542 «Про внесення змін до Положення про покладення спеціальних обов'язків на суб'єктів ринку природного газу для забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу».

Передбачається, що газопостачальні компанії пропонують побутовим споживачам свою ціну, а ті, якщо ціна їх не влаштовує, можуть змінити постачальника.

За даними НКРЕКП, в Україні майже 12.5 млн споживачів газу. Половина з них мають приватні будинки, інша - живуть у багатоквартирних будинках.

У приватних будинках близько 40% мають газову плиту і котел, у багатоквартирних 28% мають газову плиту і 14% - плиту разом з котлом. Саме ці категорії споживачів потенційно більше інших можуть бути зацікавлені у пошуку кращих цінових пропозицій та зміні постачальника.

Разом із тим, відбулося стрімке зростання вартості газу на гуртових європейських ринках. Поміж причин – очікуване різке зниження температури повітря. Ціна природного газу на нідерландському TTF (контракт «на добу наперед») у понеділок зросла до \$284 за тисячу кубічних метрів. Це на \$26 більше, ніж під час попередніх торгів. Такими високими гуртові ціни у Європі востаннє були понад 2 роки тому – наприкінці грудня 2018-го.

Крім того, головна перевага вільного газового ринку для споживачів не в тому, що вони можуть міняти постачальників, а в тому, що постачальники конкурують між собою, і не можуть дозволити виставляти своїм клієнтам захмарні рахунки, як це зазвичай робить монополіст.

Результати ж проведеного Міненерго моніторингу, показали інакшу картину.



UB  
Міністерство енергетики України  
№КМ/1.1-7.3-1021 від 25.01.2021  
Вітренко Юрій (В.о. МІНІСТРА  
ЕНЕРГЕТИКИ УКРАЇНИ) 25.01.2021  
21:12

За нашими оцінками, в серпні-грудні 2020 року через наявність домінуючого положення у регіональних газопостачальних компаній побутові споживачі переплатили 8.4 млрд грн (або 670 гривень на кожного абонента). Зокрема, середня ціна регіональних газопостачальних компаній на 36% перевищувала ціну ГК «Нафтогаз України», при цьому доля цих постачальників в сегменті продажу газу для потреб побутових споживачів складала більше 90% (розрахунки додаються).

Окрім цього, ПАТ «Газпром» продовжує зловживати своїм домінуючим положенням, зокрема не продає газ своїм європейським покупцям на східному кордоні України, обмежує експорт газу незалежних російських постачальників, а також блокує експорт газу з Центральної Азії. Через це оптова ціна на газ є менше справедливої ринкової ціни на газ в Україні, тобто рівня «хаб мінус». Через це українські побутові споживачі в серпні-грудні 2020 року додатково переплатили 5.3 млрд грн (або майже 430 гривень на кожного абонента).

В січні 2021 року, як зазначалося вище, спостерігається тенденція подальшого підвищення цін на європейських ринках, що може призвести до подальшого зростання цін на газ для вразливих споживачів ще на 14%. Через це середня платіжка одного абонента в лютому 2021 року може зрости на 175 грн.

Враховуючи викладене, передбачається запровадження державного регулювання ціни на газ на період карантину з метою захисту побутових споживачів (населення) від їх надмірного зростання.

### **3. Основні положення проекту акта**

Проектом постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» передбачається внести зміну у постанову Кабінету Міністрів України від 9 грудня 2020 р. № 1236 “Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2”, в частині поширення з 1 лютого 2021 р. до 31 березня 2021 р., граничної ціни на природний газ за договорами постачання між об'єднаннями співвласників багатоквартирних будинків та постачальниками, у тому числі постачальником “останньої надії”, на рівні 6 гривень 99 копійок за 1 куб. метр (з урахуванням податку на додану вартість та плати за транспортування магістральними газопроводами до внутрішніх точок виходу з газотранспортної системи).”.

### **4. Правові аспекти**

Проект постанови розроблено на виконання підпункту 2 пункту 6 протоколу засідання Кабінету Міністрів України від 28.12.2020 № 132 стосовно вивчення питання щодо обґрунтованості рівня роздрібних цін на природний газ та послуги з його транспортування і розподілу, що постачається, зокрема побутовим споживачам та формування узгоджених пропозицій для Кабінету Міністрів України, а також відповідно до підпункту 1 пункту 6 протоколу засідання Кабінету Міністрів України від 13.01.2021 № 3.

## **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту постанови не потребуватиме фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

## **6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудої сфери, прав осіб з інвалідністю. Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності. Проект акта не виносився на громадське обговорення відповідно до вимог Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

## **7. Оцінка відповідності**

У проекті постанови відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

## **8. Прогноз результатів**

Реалізація проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» призведе до зниження ціни на природний газ для побутових споживачів (населення) та/або об'єднань співвласників багатоквартирних будинків більше ніж на 30 %.

З 1 лютого 2021 року всі побутові споживачі України та/або об'єднання співвласників багатоквартирних будинків будуть сплачувати суттєво менше за природний газ.

За даними Міненерго, середньозважена ціна на газ в Україні в січні 2021 року була вище, ніж 9600 гривень за 1 тисячу кубічних метрів (в діапазоні від 6,99 до 10,8 тисяч). Відповідно, ціна буде знижена в середньому для населення України та ОСББ до 6999 гривень за 1 тисячу кубічних метрів.

**В. о. Міністра енергетики України**

**Юрій ВІТРЕНКО**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 року